

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



HOÀNG SƠN HẢI

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỔ
CÁO VỀ ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN HƯNG
NGUYÊN, TỈNH NGHỆ AN GIAI ĐOẠN 2015 – 2019**

Ngành: Quản lý đất đai

Mã số: 8.85.01.03

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Nguyễn Khắc Thái Sơn

Thái Nguyên - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của bản thân. Các số liệu, kết quả trong luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong luận văn nào khác.

Tôi cũng xin cam đoan rằng các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả luận văn

Hoàng Sơn Hải

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này ngoài sự nỗ lực của mình, tôi còn nhận được sự giúp đỡ quý báu của các thầy giáo, cô giáo Khoa Quản lí Tài nguyên, cùng gia đình, bạn bè và đồng nghiệp.

Có được kết quả như ngày hôm nay, trước hết tôi xin bày tỏ lòng kính trọng và cảm ơn chân thành đối với Ban chủ nhiệm Khoa Quản lí Tài nguyên; các thầy giáo, cô giáo; đặc biệt là Thầy giáo **PGS.TS. Nguyễn Khắc Thái Sơn**, Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên đã tận tình hướng dẫn tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và hoàn thành bản luận văn này.

Tôi xin cảm ơn Văn phòng UBND huyện, Thanh tra huyện, Tòa án nhân dân Hưng Nguyên, cùng nhân dân đã hỗ trợ và giúp đỡ tôi tận tình trong quá trình thực hiện luận văn và các cơ quan ban ngành khác có liên quan tạo điều kiện cho tôi thu thập số liệu, những thông tin cần thiết để thực hiện luận văn.

Tuy nhiên với kinh nghiệm và tầm nhìn còn hạn chế nên bài luận văn này không tránh khỏi những thiếu sót. Tôi rất mong được sự góp ý chân thành của giáo viên hướng dẫn và các thầy, cô giáo Khoa Quản lí Tài nguyên, Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên để tôi khắc phục hạn chế, đúc kết thêm kinh nghiệm trong học tập, và công tác.

Trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020

Sinh viên

Hoàng Sơn Hải

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Đặt vấn đề.....	1
2. Mục tiêu của đề tài	2
3. Ý nghĩa của đề tài.....	2
CHƯƠNG 1 TỔNG QUAN TÀI LIỆU NGHIÊN CỨU.....	3
1.1. Cơ sở lý luận các vấn đề liên quan đến khiếu nại, tố cáo	3
1.1.1. Khiếu nại và giải quyết khiếu nại về đất đai	3
1.1.2. Tố cáo và giải quyết tố cáo về đất đai.....	6
1.1.3. Nội dung giải quyết khiếu nại, tố cáo	7
1.1.4. Một số khái niệm liên quan đến đất đai và khiếu nại, tố cáo.....	8
1.2. Cơ sở thực tiễn về giải quyết khiếu nại, tố cáo ở một số nước trên thế giới ..	13
1.2.1. Mỹ	13
1.2.2. Trung Quốc	14
1.2.3. Pháp và Đức	15
1.3. Các quy định và tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai ở Việt Nam	15
1.3.1. Định hướng và các văn bản pháp luật quy định giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai.....	15
1.3.2. Tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai ở Việt Nam	22
1.3.3. Tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn tỉnh Nghệ An.....	24
1.3.4. Yếu tố ảnh hưởng của giải quyết khiếu nại, tố cáo đất đai	28

1.4. Một số nghiên cứu về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo ở Việt Nam	31
CHƯƠNG 2 NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	35
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	35
2.2. Địa điểm và thời gian nghiên cứu	35
2.3. Nội dung nghiên cứu	35
2.4. Phương pháp nghiên cứu.....	36
2.4.1. Phương pháp thu thập số liệu thứ cấp	36
2.4.2. Phương pháp thu thập số liệu sơ cấp.....	36
2.4.3. Phương pháp phân tích, xử lý số liệu.....	37
CHƯƠNG 3 KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....	39
3.1. Khái quát về tình hình cơ bản của huyện Hưng Nguyên.....	39
3.1.1. Khái quát về điều kiện tự nhiên của huyện Hưng Nguyên	39
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội của huyện Hưng Nguyên.....	39
3.1.3. Hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn huyện Hưng Nguyên năm 2019 ..	40
3.1.4. Công tác quản lý đất đai trên địa bàn huyện Hưng Nguyên	41
3.2. Thực trạng giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Hưng Nguyên	44
3.2.1. Thực trạng khiếu nại tố cáo đất đai về đất đai trên địa bàn huyện Hưng Nguyên	44
3.2.2. Nguyên nhân dẫn đến khiếu nại, tố cáo về đất đai	59
3.2.3. Đánh giá hiện trạng đội ngũ cán bộ làm công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo	65
3.4. Đánh giá chung về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai huyện Hưng Nguyên, tỉnh Nghệ An	70
3.4.1 Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Hưng Nguyên	70
3.4.2. Những khó khăn, tồn tại và nguyên nhân trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và nguyên nhân.....	76

3.5. Giải pháp tăng cường công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của huyện Hưng Nguyên.....	79
1. Kết luận	82
2. Kiến nghị.....	82
TÀI LIỆU THAM KHẢO	83

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

<u>Chữ viết tắt</u>	<u>Cụm từ được viết tắt</u>
CHXHCNVN	Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam
GPMB	Giải phóng mặt bằng
GCNQSĐĐ	Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất
HCNN	Hành chính nhà nước
HĐND	Hội đồng nhân dân
HVHC	Hành vi hành chính
KN	Khiếu nại
TC	Tổ cáo
QĐHC	Quyết định hành chính
QSĐĐ	Quyền sử dụng đất
QLĐĐ	Quản lý đất đai
TCĐĐ	Tranh chấp đất đai
TCD	Tiếp công dân
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 1.1. Danh mục các văn bản pháp luật quy định về giải quyết khiếu nại,	
Bảng 1.2. Tổng hợp công tác tiếp dân trên địa bàn tỉnh Nghệ An giai đoạn năm 2017-2019.....	25
Bảng 3.1. Diện tích cơ cấu các loại đất ở huyện Hưng Nguyên năm 2019	40
Bảng 3.2. Tổng hợp các nguồn thu từ đất giai đoạn 2015 đến 2019	43
Bảng 3.3. Tình hình tiếp nhận đơn thư khiếu nại, tố cáo về đất đai giai đoạn 2015 - 2019.....	45
Bảng 3.4. Tình hình tiếp nhận và phân loại đơn thư khiếu nại về đất đai thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND huyện Hưng Nguyên giai đoạn 2015 – 2019	46
Bảng 3.5. Tình hình tiếp nhận và phân loại đơn thư khiếu nại về tố cáo thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND huyện Hưng Nguyên giai đoạn 2015 – 2019	48
Bảng 3.6. Đánh giá nguyên nhân dẫn đến khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Hưng Nguyên.....	64
Bảng 3.7. Thực trạng cán bộ liên quan đến công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của huyện Hưng Nguyên năm 2019	68
Bảng 3.8. Thái độ, mức độ hướng dẫn của cán bộ xử lý khiếu nại, tố cáo.....	69
Bảng 3.9. Thời gian giải quyết các khiếu nại tố cáo về đất đai	70
Bảng 3.10. Kết quả xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo về đất đai.....	71
Bảng 3.11. Kết quả giải quyết Đơn khiếu nại về đất đai	72
giai đoạn 2015-2019.....	72
Bảng 3.12. Kết quả giải quyết Đơn tố cáo về đất đai giai đoạn 2015 - 2019.....	74

MỞ ĐẦU

1. Đặt vấn đề

Khiếu nại, tố cáo là một là một trong những quyền cơ bản của công dân, là công cụ pháp lý để công dân đấu tranh đối với các hành vi vi phạm pháp luật nhằm bảo vệ lợi ích của Nhà nước, xã hội, quyền và lợi ích hợp pháp của công dân; đồng thời là hình thức dân chủ trực tiếp để công dân tham gia quản lý nhà nước, quản lý xã hội.

Nguyên nhân gia tăng số vụ việc khiếu nại, tố cáo và tính chất phức tạp của các vụ việc này là do chính sách pháp luật của chúng ta còn nhiều bất cập, chồng chéo, thiếu các quy định cụ thể; bản thân các cơ quan được giao nhiệm vụ giải quyết khiếu nại, tố cáo cũng chưa hợp lý; những người làm công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo cũng chưa được đào tạo nghiệp vụ chính quy, thường xuyên bị thay đổi, thiếu kinh nghiệm.

Trong giai đoạn hiện nay, khi đất nước đang ở thời kỳ quá độ lên chủ nghĩa xã hội, bộ máy quản lý nhà nước về đất đai, khiếu nại, tố cáo chưa thể hoàn thiện để đáp ứng nhu cầu của người dân một cách tốt nhất. Những hạn chế về năng lực, đạo đức của một bộ phận cán bộ, công chức và vận hành bộ máy nhà nước chưa có hiệu quả cao; đời sống của nhân dân còn nhiều khó khăn và sự hạn chế trong nhận thức của người dân đã làm cho khiếu nại, tố cáo nhất là khiếu nại, tố cáo về đất đai đã trở thành vấn đề mang tính thời sự.

Huyện Hưng Nguyên đang trong giai đoạn xây dựng và phát triển do đó công tác thu hồi, bồi thường về đất trong thời gian qua diễn ra mạnh mẽ, mặt khác công tác quản lý nhà nước về đất đai, xây dựng đang được hoàn thiện chính vì vậy tình khiếu nại tố cáo liên quan đến đất đai có chiều hướng gia tăng, mặt khác từ trước đến nay chưa có một công trình nào nghiên cứu một cách toàn diện, chi tiết liên quan đến khiếu nại tố cáo nói chung và khiếu nại tố cáo về đất đai nói riêng trên địa bàn huyện Hưng Nguyên giúp cho cấp ủy, chính quyền địa phương tham khảo từ đó làm tốt công tác quản lý đất đai, giải

quyết khiếu nại tố cáo góp phần xây dựng và phát triển huyện Hưng Nguyên trên tất cả các lĩnh vực.

Từ thực trạng trên và nhằm từng bước tăng cường tốt công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, đề tài **“Đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Hưng Nguyên, tỉnh Nghệ An giai đoạn 2015 - 2019”** được thực hiện là có ý nghĩa khoa học và thực tiễn hiện nay.

2. Mục tiêu của đề tài

- Đánh giá được thực trạng khiếu nại, tố cáo và kết quả giải quyết khiếu tố về đất đai trên địa bàn huyện Hưng Nguyên
- Đánh giá được công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai của huyện Hưng Nguyên theo ý kiến người dân và cán bộ chuyên môn
- Chỉ ra được khó khăn, tồn tại và giải pháp tăng cường công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai của huyện Hưng Nguyên

3. Ý nghĩa của đề tài

3.1. Ý nghĩa khoa học của đề tài

Luận văn góp phần hệ thống hóa cơ sở lý luận về khiếu nại, tố cáo và pháp luật khiếu nại, tố cáo, những yêu cầu đặt ra của việc nâng cao hiệu quả hoạt động giải quyết khiếu nại, tố cáo theo con đường hành chính. Luận văn cũng góp phần bổ sung và hoàn thiện cơ sở lý luận về khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai. Kết quả nghiên cứu của đề tài luận văn là một trong những tài liệu tham khảo cho các học viên các khóa khác.

3.2. Ý nghĩa thực tiễn của đề tài

Đây sẽ là đề tài đầu tiên nghiên cứu về tình hình khiếu nại, tố cáo và công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Hưng Nguyên. Những giải pháp mà Luận văn đưa ra sẽ giúp các nhà lãnh đạo, những người đang được giao trách nhiệm giải quyết khiếu nại, tố cáo tại các địa phương nói chung và huyện Hưng Nguyên nói riêng vận dụng để nâng cao chất lượng giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai, góp phần ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.